

Брюссель, 01 июля 2003

БОЛЬШАЯ ЕВРОПА: ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ УКРЕПЛЯЕТ ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С НОВЫМИ СОСЕДЯМИ

Сегодня Европейская Комиссия предложила важные шаги по укреплению приграничного сотрудничества ЕС после расширения. Эти шаги будут значительно способствовать приграничному сотрудничеству на всей протяженности границы в 10000 км между ЕС и Россией, Украиной, Беларусью и Молдовой, Западными Балканами и на Средиземноморье. В течение 2004-2006 годов в результате создания «Программ добрососедства», которые должны начаться в 2004 году, улучшится координация между существующими инструментами приграничного сотрудничества, такими как ИНТЕРРЕГ, ФАРЕ-ППС (ППС - программа приграничного сотрудничества), ТАСИС-ППС, КАРДС (CARDS) и МЕДА (MEDA). Это предложение является важным шагом в направлении более эффективной реализации совместных проектов на внешних границах ЕС. На эти цели Комиссия предусматривает выделение 955 миллионов евро. На период после 2007 года Комиссия определяет ряд вариантов, включая создание единого нового механизма добрососедства на следующую финансовую перспективу.

Документ «На пути к новому механизму добрососедства» принят сегодня вслед за Сообщением Комиссии от марта 2003 года «Добрососедство в Большой Европе: новые рамки отношений с нашими восточными и южными соседями». Документ определяет четыре основных цели в будущем приграничном сотрудничестве:

- Содействие экономическому и социальному развитию приграничных областей;
- Совместная деятельность по решению общих задач в таких областях как окружающая среда, здравоохранение и борьба с организованной преступностью;
- Обеспечение эффективности и безопасности границ;
- Содействие мероприятиям, направленным на контакты между людьми.

Член Европейской Комиссии, отвечающий за региональную политику, Мишель Барнье отметил, что *«содействие региональному развитию приграничных областей является ключевым элементом для процветания и укрепления стабильности по обе стороны внешней границы Союза. В этом контексте предложения, изложенные в Сообщении, предоставляют возможность использовать опыт, уже*

полученный в рамках программы Сообщества ИНТЕРРЕГ, осуществляемой в областях, расположенных вдоль внешних границ Союза, и сделать значительный шаг вперед в направлении координации наших усилий на этих границах».

Член Европейской Комиссии, отвечающий за внешние связи, Крис Паттен сказал, что *«в контексте инициативы Большой Европы, в Сообщении европейским гражданам и их соседям предлагаются инструменты для более эффективного сотрудничества, добрососедских отношений и безопасности вдоль внешних границ Союза. При таком новом подходе ответственность за сотрудничество на внешних границах переходит к тем, кто более всего в нем заинтересован – людям, живущим в приграничных областях».*

Член Европейской Комиссии, отвечающий за расширение, Гюнтер Ферхойген отметил, что *«Расширение открывает новые возможности для ЕС укрепить существующее сотрудничество со своими соседями, содействуя стабильности, процветанию и безопасности за пределами новых границ ЕС. Опыт, полученный новыми странами-членами, может использоваться совместно с их соседями на внешних границах Союза».*

Принимая во внимание краткосрочные ограничения в координации между существующими финансовыми инструментами (ИНТЕРРЕГ, Программа приграничного сотрудничества ФАРЕ, Программа приграничного сотрудничества ТАСИС, КАРДС и МЕДА), Комиссия предлагает два этапа.

2004-2006: «Программы добрососедства»

В качестве первого шага будут разработаны новые программы добрососедства на 2004-2006 годы. Они будут все еще основаны на существующем законодательстве, однако, они будут предлагать и новые решения проблем, которые могут возникнуть перед теми, кто осуществляет проекты приграничного сотрудничества после расширения. Они будут основываться на текущих программах ИНТЕРРЕГ, осуществляемых на внешних границах ЕС (а в случае Болгарии/Румынии, на программах приграничного сотрудничества ФАРЕ).

На этом этапе Комиссия предусматривает возможность в рамках существующих механизмов и финансовых перспектив предложить на 2004-2006 годы общий объем финансирования на эти программы порядка 955 миллионов евро, 700 миллионов из которых от ИНТЕРРЕГ, 75 миллионов евро от Тасис, 45 миллионов евро от КАРДС, 45

миллионов евро от Меда и 90 миллионов евро от ФАРЕ. Важно, чтобы был выделен достаточный объем средств для обеспечения реального воздействия и достижения ощутимых результатов этих программ. В рамках имеющихся финансовых перспектив имеющиеся средства будут частично переадресованы на приграничные регионы и на региональное сотрудничество.

Программы добрососедства будут, среди прочего, иметь следующие главные особенности:

Программы смогут предоставлять финансирование по обе стороны внешней границы;

Приоритеты программы будут учитывать задачи и деятельность по обе стороны границы, а также задачи и цели, изложенные в Сообщении «Большая Европа»; и

Правила, на которых программа будет осуществляться и на которых будут основаны структуры комитетов, будут обеспечивать сбалансированное членство по обе стороны границы и включать соответствующее представительство Европейской Комиссии, единую процедуру подачи заявок и совместное принятие решений при отборе проектов с участием обеих сторон.

Процедуры, по которым осуществляется работа существующих механизмов, будут приведены в соответствие с потребностями программ добрососедства.

После 2006 года: «Новый механизм добрососедства»

Второй этап, после 2006 года, предусматривает создание нового механизма добрососедства, применяемого в отношении всех регионов, охватываемых существующими программами сотрудничества Союза в приграничных областях. Такой механизм позволит сочетать приграничное и региональное сотрудничество, которое будет развиваться вдоль внешней границы расширенного ЕС. В этом механизме будут сочетаться как задачи внешней политики, так и экономическая и социальная интеграция. Такое сочетание вопросов даст возможность продолжать местное и региональное сотрудничество, уже успешно развивающееся, например, в рамках ИНТЕРРЕГ и ФАРЕ/ППС, включая в сферу сотрудничества и возможные задачи большего масштаба.

Кроме того, новый механизм также будет направлен на решение практических трудностей, которые, вероятно, все еще останутся после реализации вышеописанных

действий, включая ограничения в отношении того, где и как можно использовать финансовые средства.

Несколько правовых и бюджетных вопросов требуют дальнейшей работы со стороны Комиссии перед тем, как занять окончательную позицию. Эта работа уже идет и продолжится во второй половине 2003 года. В результате Комиссия намерена представить ориентиры в отношении следующих финансовых перспектив к концу 2003 года. На основании этих ориентиров и Третьего интеграционного доклада, Комиссия выйдет с более подробными предложениями о новом механизме добрососедства после 2006 года.

Общая информация

В настоящий момент существующие инструменты приграничного сотрудничества ЕС охватывают следующие области:

Программа Сообщества **ИНТЕРРЕГ** поддерживает приграничное и международное сотрудничество между странами-членами ЕС и соседними странами. Хотя программы ИНТЕРРЕГ непосредственно охватывают соседние страны, структурные фонды могут использоваться только внутри Союза. Поэтому программы ИНТЕРРЕГ, осуществляемые на внешней границе Европейского Союза, требуют дополнительного источника финансирования для деятельности, реализуемой на территории соседней страны.

Программы **ФАРЕ-ППС** поддерживают приграничное сотрудничество со странами-членами и между странами-кандидатами. До настоящего времени приграничное сотрудничество на внешних границах стран-кандидатов финансировалось через национальные программы ФАРЕ. На 2004-2006 годы география ФАРЕ-ППС будет расширена, и она будет дополнительно охватывать внешние границы Болгарии и Румынии.

Программа **Тасис-ППС** поддерживает приграничное сотрудничество с западными приграничными регионами России, Беларуси, Украины и Молдовы. В настоящем контексте особо следует отметить механизм малых проектов, который совместно с ИНТЕРРЕГ оказывает все большую поддержку инициативам приграничного сотрудничества и другим инициативам.